

Investimento Público em Floresta: ponto de situação do **PDR2020**





Objeto e destinatários

Este documento **synetiza informação** sobre o **PDR2020** com base em informação publicada pela autoridade de gestão daquele programa (identificada nas notas metodológicas).

Tratando-se de informação complexa, o objetivo do Centro PINUS ao produzir este relatório é tornar a sua consulta e análise mais acessíveis. Este documento pretende ser uma ferramenta de auxílio da monitorização e avaliação do PDR2020.

O principal público-alvo deste documento são os agentes do setor florestal, os decisores políticos e os dirigentes e técnicos das entidades públicas envolvidas na execução do PRD2020.

O documento assume assim que os leitores estão familiarizados com a terminologia usada.



Índice

1. **Execução Financeira** do PDR2020 e das “Operações Florestais” (a 31/12/2023)
2. **Anúncios** e **dotação** em 2023
3. **Candidaturas** apresentadas, decididas, aprovadas, indeferidas e sem dotação (a 31/12/2023)
4. **Candidaturas** e **valor contratualizados** (a 08/01/2024)
 1. **Evolução** face a 2023
 2. **Distribuição regional** por NUT II e NUT III
5. **Síntese** das Operações 8.1.3, 8.1.4 e 8.1.5
6. **Informação** por espécie
7. **Síntese**
8. **Fontes** e **Notas Metodológicas**

1. Execução Financeira do PDR2020 e das “Operações Florestais” consideradas (a 31 de dezembro de 2023)

Indicador		Dotação PDR (M€)	**Taxa de compromissos	***Taxa de execução
PDR2020 (total)		5774	109%	86%
Medidas Florestais	8.1.1 Florestação de terras agrícolas e não agrícolas	185,6	101%	89%
	8.1.2 Instalação de Sistemas Agroflorestais	3	119%	61%
	8.1.3 Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos	117,9	78%	49%
	8.1.4 Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos, abióticos ou acontecimentos catastróficos	100,1	69%	43%
	8.1.5 Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas (*adensamento de montado; condução de regeneração natural de pinho com escala territorial relevante; conversões para espécies autóctones)	102,8	89%	68%
	8.1.6 Melhoria do valor económico das florestas (*beneficiação de eucalipto; conversão eucalipto- eucalipto)	13	137%	124%
	Total “Operações Florestais”(9% da dotação total)	522,4		

*Exemplos de intervenções apoiadas

**Taxa de compromissos: valor de despesa pública ou do FEADER comprometido/ valor de despesa pública ou do FEADER programado

*** Taxa de execução: valor de despesa pública ou do FEADER executado/ valor de despesa pública ou do FEADER programado



1. Execução Financeira do PDR2020 e das “Operações Florestais” consideradas (a 31 de dezembro de 2023)

A execução das “operações florestais” consideradas foi inferior à execução global do PDR2020, quer na taxa de compromissos, quer na execução financeira.

Para duas das 3 medidas com maior relevância na dotação orçamental (8.1.3 e 8.1.4) a taxa de execução é inferior a 50% (respetivamente 49 e 43%). Estas medidas financiam respetivamente, a prevenção e o restabelecimento.

Para a taxa de execução mais elevada das medidas 8.1.2 e 8.1.6. contribui, em parte, a redução da dotação (valor programado) face ao ano anterior (-50%).

A medida relativa a novas arborizações (8.1.1) representa uma exceção, justificada pela transição de compromissos assumidos em quadros comunitários anteriores, como prémios à perda de rendimento e de manutenção.



2. Anúncios em 2023 (a 31 de dezembro de 2023)

Anúncios PDR2020 por Operação (acumulado e 2023)				
Operação	Total de anúncios	Anúncios em 2023	Período do último anúncio	Dotação em 2023
8.1.1	5	1	31 de maio a 7 de agosto de 2023	15M€
8.1.2	3	0	31 de julho a 30 de outubro de 2019	
8.1.3	9	1	31 de maio a 15 de setembro de 2023	20M€
8.1.4	23	3	8 de novembro a 29 de dezembro de 2023	13,01M€
8.1.5	10	1	7 de agosto a 20 de outubro de 2023	15M€
8.1.6	3	0	24 março a 30 de setembro de 2020	



2. Anúncios em 2023

Em 2023 as operações **8.1.1, 8.1.3, 8.1.4 e 8.1.5** tiveram **anúncios em 2023** com a **dotação**, respetivamente, de **15, 20, 13.01 e 15 milhões de euros**.

A dotação financeira total dos anúncios de 2023 foi de **63,01 milhões euros**, pelo que se verificou um **aumento de 188 % face ao ano anterior**.

O anúncio da medida **8.1.1 teve dotação regional**, tendo as regiões do Norte e Centro a maior parte da verba, com 9,75 milhões de euros.

Os anúncios das medidas 8.1.3 e 8.1.5 tiveram dotação para os Territórios Vulneráveis aos Incêndios (Portaria n.º 301/2020, de 24 de dezembro), respetivamente: 12 em 20 milhões de euros e 7,5 em 15 milhões de euros.



3. Candidaturas Apresentadas, Analisadas e Decididas (a 31 de dezembro de 2023)

A maioria das candidaturas apresentadas (93%) estava decidida.

Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2023					
Operação	Apresentadas	Analisadas		Decididas	
	Total (Nº)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)
8.1.1	1 508	1 504	100	1 497	99
8.1.2	157	157	100	157	100
8.1.3	2 256	2 188	97	2 179	97
8.1.4	962	923	96	910	95
8.1.5	4 128	3 617	88	3 617	88
8.1.6	594	594	100	594	100
Total	9 605	8 983	94	8 954	93



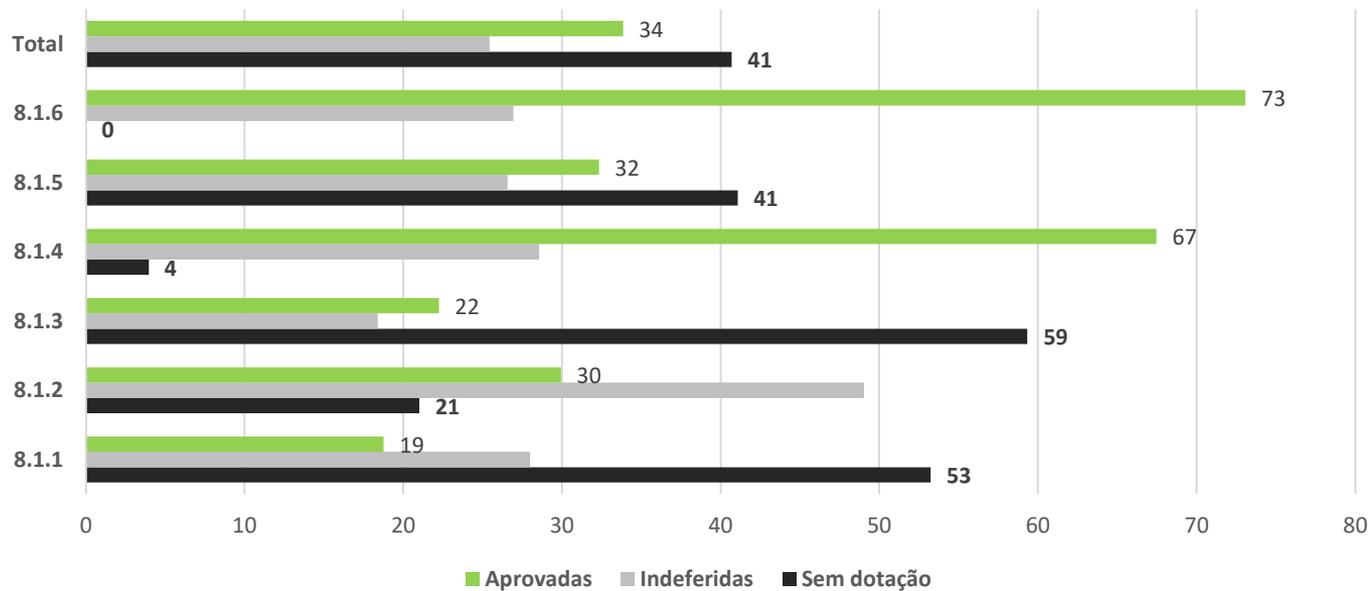
3. Candidaturas Aprovadas, Indeferidas e Sem dotação (a 31 de dezembro de 2023)

A taxa de aprovação, na generalidade, é baixa (34%) e as exceções são as operações 8.1.4 e 8.1.6 (67 e 73% de aprovação).

Apenas 22% das candidaturas de prevenção (8.1.3) foram aprovadas e 59% não tiveram dotação orçamental.

Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2023							
Operação	Decididas	Aprovadas		Indeferidas		Sem dotação	
	Total (Nº)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)
8.1.1	1 497	281	19	419	28	797	53
8.1.2	157	47	30	77	49	33	21
8.1.3	2 179	485	22	401	18	1 293	59
8.1.4	910	614	67	260	29	36	4
8.1.5	3 617	1170	32	961	27	1 486	41
8.1.6	594	434	73	160	27	0	0
Total	8 954	3 031	34	2278	25	3 645	41

3. Distribuição das Candidaturas decididas por Operação (%) (a 31 de dezembro de 2023)



4. Candidaturas e Financiamento **contratualizados** (a 8 de janeiro de 2024)

PDR2020 (medidas florestais)-Candidaturas e Financiamento contratualizados (jan24)				
Operação	Candidaturas		Financiamento	
	Nº	%	€	%
8.1.1	283	9	12 896 878	5,7
8.1.2	51	2	1 809 804	0,8
8.1.3	504	16	61 040 475	26,8
8.1.4	662	21	65 340 627	28,7
8.1.5	1255	39	75 842 354	33,3
8.1.6	461	14	10 890 323	4,8
Total	3 216	100	227 820 461	100

Em conjunto, **3 operações** representavam **89% do valor contratualizado (8.1.3; 8.1.4 e 8.1.5)**.

A operação **8.1.5** é a que tem **maior número de candidaturas (39%)** e **valor contratualizado (33%)**.

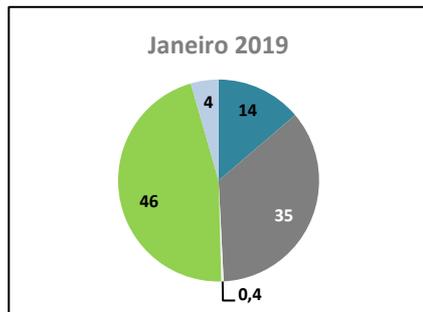
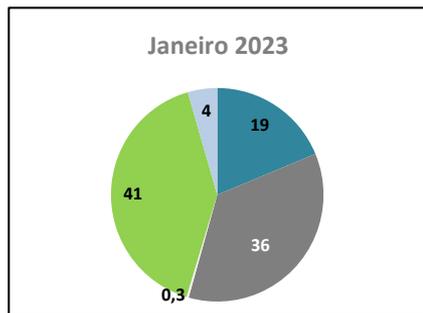
4.1 Evolução das Candidaturas e Financiamento contratualizados (janeiro de 2023/ janeiro de 2024)

PDR2020 (medidas florestais)-Candidaturas e Financiamento contratualizado						
Operação	Nº Candidaturas			Financiamento		
	jan/23	jan/24	Var (%)	jan/23	jan/24	Var (%)
8.1.1	236	283	20	11 060 063	12 896 878	17
8.1.2	45	51	13	1 610 511	1 809 804	12
8.1.3	451	504	12	56 460 174	61 040 475	8
8.1.4	588	662	13	64 795 314	65 340 627	1
8.1.5	1163	1255	8	73 018 619	75 842 354	4
8.1.6	473	461	-3	11 134 111	10 890 323	-2
Total	2 956	3 216	9	218 078 792	227 820 461	4

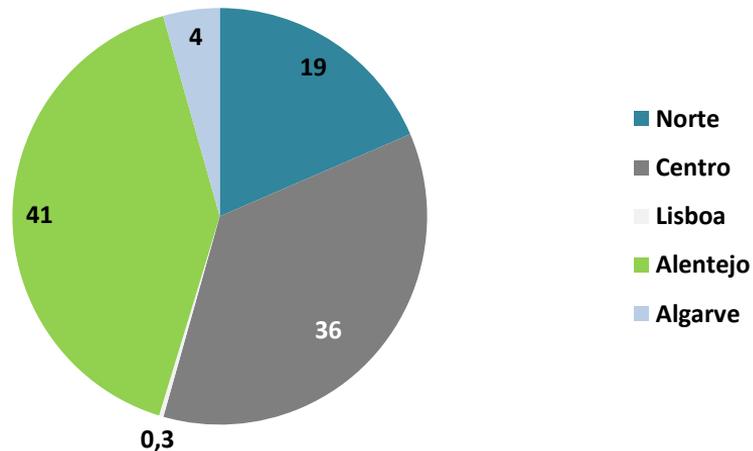
No último ano o número de candidaturas e financiamento contratualizados aumentaram, respetivamente, 9% e 4%. Com exceção da medida 8.1.6, todas as medidas tiveram aumento do número de candidaturas contratualizadas, com destaque para a 8.1.1 (+20%). No financiamento contratualizado destacou-se também a 8.1.1 (+17%).

4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas (a 8 de janeiro de 2024)

Evolução do financiamento por NUT II face a 2023 e 2019



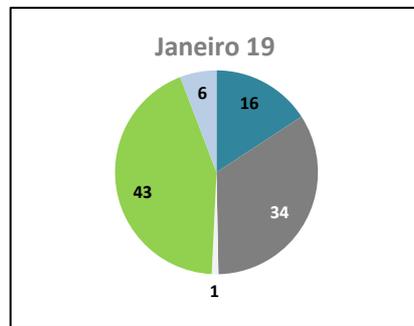
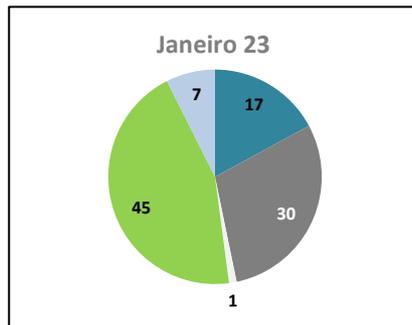
Distribuição do Financiamento por NUTII(%)



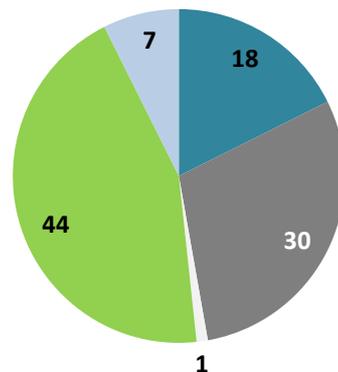
A distribuição do financiamento por região manteve-se inalterada face a 2023, continuando o **Alentejo destacado como a região com mais investimento** contratualizado, seguindo-se a região Centro.

4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas (a 8 de janeiro de 2024)

Evolução das candidaturas por NUT II face a 2023 e 2019



Distribuição das candidaturas por NUTII(%)



- Norte
- Centro
- Lisboa
- Alentejo
- Algarve

O **Alentejo** é a região com mais candidaturas contratualizadas, com 44% destas, percentagem praticamente idêntica à de há 5 anos atrás.

4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Financiamento contratualizado por NUT III (8 de janeiro de 2024)



As **regiões do Alentejo e Ribatejo*** concentravam **47% do financiamento contratualizado**, o que representa uma estabilidade em relação a janeiro de 2023.

* Lezíria e Médio Tejo

5. Síntese da 8.1.3 - Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos

Dotação total (total de anúncios)	117,9 M € (9 dos quais 5 regional/local)
Nº de anúncios em 2023/Data do último anúncio	1 (20 M€ dos quais 12 M€ para Territórios Vulneráveis) / 31-05-2023 a 15-09-2023
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	82% / 45% / 22%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	504 (+12%)*
Financiamento contratualizado (M €)	61 (+8%)*
Beneficiários**	ZIF's 39%; Autarquias 28%; Privados coletivos 20%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados por rúbrica de investimento(acumulado)***	Prevenção e controlo de agentes bióticos nocivos: 47% Gestão de Combustível: 28%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados (acumulado)***	Alentejo 36%; Centro 36%; Norte 21%

*Evolução face a janeiro de 2023

** Relatório de Execução 2020

*** Relatório de Execução 2022

5. Síntese da 8.1.4 - Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos, abióticos ou acontecimentos catastróficos



Dotação total (total de anúncios)	100,1 M € (23 dos quais 15 regional/local)
Nº de anúncios em 2023/ Data do último anúncio	3 (13,01M€) / 8-11-2023 a 29-12-2023
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	69% / 43% / 67%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	662 (+13)*
Financiamento contratualizado (M€)	65,3 (+1%)*
Beneficiários**	Autarquias 44% ; Privados coletivos 18%; ZIF's 15%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados por rubrica de investimento(acumulado)***	Estabilização de emergência: 42% Recuperação de povoamentos florestais: 36%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados (acumulado)***	Centro 59% ; Norte 20%; Alentejo 15%

*Evolução face a janeiro de 2023

** Relatório de Execução 2020

*** Relatório de Execução 2022

5. Síntese da 8.1.5 - Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas



Dotação total (total de anúncios)	102,8 M € (10 dos quais 6 regional/local)
Nº de anúncios em 2023/Data do último anúncio	1 (15 M€ dos quais 7,5 M€ para Territórios Vulneráveis)/ 24-3-2023 a 15-9-2023
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	89% / 68%/ 32%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	1255 (+8%)*
Financiamento contratualizado (M €)	75,8 (+4%)*
Beneficiários**	Privados 66% (coletivos 43%; Singulares 23%) ; ZIF 16%
Distribuição da despesa pública dos projetos aprovados por rúbrica de investimento(acumulado)***	Ordenamento e Gestão Florestal: 55% Melhoria da Resiliência e do Valor Ambiental: 39%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados (acumulado)***	Alentejo 62%; Norte 16%; Centro 15%

*Evolução face a janeiro de 2023

** Relatório de Execução 2020

*** Relatório de Execução 2022

6. Informação por espécie



A informação por espécie é limitada e apenas existe para o sobreiro.

A **área de espécies florestais com projeto aprovado** é de **82 588 hectares**, dos quais:

- **39 548 ha de sobreiro;**
- **27 796 ha de pinheiros;**
- **15 243 ha de outras espécies.**

As espécies de pinheiros consideradas são: pinheiro-bravo, pinheiro-manso e pinheiro-larício.

Para pinheiros, as duas situações de projetos aprovados (acumulado) a destacar são:

- medida 8.1.4, na região Centro, com 13 478 ha;
- medida 8.1.5, no Alentejo, com 4 988 ha.

Dos 39 548 ha de sobreiro com projetos aprovados 32 410 ha localizam-se no Alentejo e 29 090 ha estão associados à 8.1.5.

7. Síntese



A **execução das “operações florestais”** foi inferior à **execução global do PDR2020**, quer considerando a taxa de compromissos, quer a execução financeira. A taxa de **execução financeira é baixa**, com uma média de execução de todas as medidas de 68%. Para duas das 3 medidas com maior relevância na dotação orçamental e taxa de compromisso (a 8.1.3 e 8.1.4), a taxa de execução é inferior a 50%.

A dotação financeira total dos anúncios de 2023 foi de **63,01 milhões euros**, pelo que se verificou um **aumento de 188 % face ao ano anterior**. A **maioria das candidaturas** apresentadas (93%) teve **decisão** mas a **taxa de aprovação é baixa** (34%). Muitas **das candidaturas** decididas (**41%**) **não tiveram dotação orçamental**.

A operação **8.1.5** é a que tem **mais candidaturas** (39%) e **financiamento** contratualizados (33%). Em conjunto, **3 operações representavam 89% do valor contratualizado** (8.1.3, 8.1.4 e 8.1.5). No último ano **o número de candidaturas e financiamento contratualizados aumentaram, respetivamente, 9% e 4%**.

O **Alentejo continua a ser a região com mais investimento e número de candidaturas**, com respetivamente 41% e 44% do total contratualizado. Apenas para a operação **8.1.4 se destaca a região Centro**.

A área acumulada (desde 2014) de espécies florestais com projetos aprovados era de 82 588 hectares no final de 2022.

A **execução financeira no ano de 2022** compreendeu **25 150 mil euros** de despesa pública paga a 752 projetos.



8. Fontes e Notas metodológicas

A principal fonte deste documento é a Autoridade de Gestão do PDR2020, tendo sido consultados e utilizados informação e dados publicados no seu portal, nomeadamente: [Candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado](#); [Execução financeira por área de Intervenção e Operação](#); [Processo de Seleção](#); [Relatório de Execução 2022](#).

Este documento sintetiza o ponto de situação a 31 de dezembro de 2023 relativamente à execução financeira e processo de seleção e a 8 de janeiro de 2024 relativamente às candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado. Apresenta-se a evolução face ao ano anterior para os mesmos indicadores.

Foram consideradas “operações florestais” as que se destinam a investimentos associados à instalação, beneficiação/gestão de povoamentos florestais e também à prevenção ou recuperação de danos causados por agentes bióticos e abióticos: operações 8.1.1; 8.1.2; 8.1.3; 8.1.4; 8.1.5 e 8.1.6. O termo “operações florestais” utilizado neste documento é uma designação simplificada não utilizada no PDR2020, motivo pelo qual surge “entre aspas”.

Foram intencionalmente excluídas operações que poderiam ser consideradas “florestais”, nomeadamente Gestão de Recursos Cinegéticos (8.2.1), Transformação de produtos florestais considerados/não considerados agrícolas no Anexo 1 do Tratado (4.0.1 /4.0.2) e outras.